

Hải Phòng, ngày 10 tháng 7 năm 2018.

PHIẾU TRÌNH VĂN BẢN ĐẾN

Kính trình: Đ/c Viện trưởng Viện KSND thành phố Hải Phòng.

Văn bản số: 24/ITB-VCA....., ngày 12 tháng 7 năm 2018

**Ý KIẾN CHỈ ĐẠO CỦA
NGƯỜI CÓ THẨM QUYỀN
GIẢI QUYẾT VĂN BẢN**

**BỘ PHẬN VĂN THƯ
TRÌNH VĂN BẢN**

- Gửi hợp thư

Flang

- Bản chính chuyển P10 để rút kinh nghiệm
về xác định tư cách tham gia tố tụng, thu thập
đánh giá chứng cứ trong KS g/g vụ án hình sự về "thiên kiến hỷ oán"
chứng nhận quyền sử dụng đất".

Nguyễn Thị Thu Hằng

17/7/2018

Đã

VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
CẤP CAO TẠI HÀ NỘI Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

VIỆN KIỂM SÁT ND TP. HÀI PHÒNG		
ĐẾN	Số: 1117/18	Ngày: 11/11/18
Chuyên	Sao gửi	Chủ trì CQ
Viện trưởng		
Đ/c Dung		
Đ/c Hùng		
Đ/c Hà		
Phòng NV		
Quận, Huyện		
CVP		
Hộp thư		

Số 24/TB-VC1

Hà Nội, ngày 12 tháng 7 năm 2018

THÔNG BÁO RÚT KINH NGHIỆM

Vi phạm trong giải quyết vụ án hành chính về quản lý đất đai

Ngày 19/12/2017, Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội mở phiên tòa phúc thẩm xét xử vụ án hành chính “**Khiếu kiện hủy Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất**” đối với Bản án hành chính sơ thẩm số 05/2017/HCST ngày 20/4/2017 của Tòa án nhân dân tỉnh Phú Thọ bị kháng cáo, giữa:

Người khởi kiện: Ông Phạm Cao Thuân, sinh năm 1950;

Địa chỉ: Khu 5, xã Tiêu Sơn, huyện Đoan Hùng, tỉnh Phú Thọ

Người bị kiện: Ủy ban nhân dân huyện Đoan Hùng, tỉnh Phú Thọ;

Nội dung vụ án

Diện tích đất tranh chấp thuộc đồi Trại Vạy, thôn 9, xã Yên Kien, huyện Đoan Hùng, trước năm 2001 là đất trồng chè do Công ty chè Phú Thọ quản lý, sử dụng. Tại vị trí này, ngày 04/7/1990, Công ty chè Phú Thọ đã ký Hợp đồng số 02/HĐ về việc giao quyền sử dụng đất đai với diện tích 5,1 ha cho bà Nguyễn Thị Liên (là công nhân Công ty chè Phú Thọ) và ông Phạm Cao Thuân để trồng chè. Năm 2001, Ủy ban nhân dân tỉnh Phú Thọ có Quyết định số 644/QĐ-UB ngày 13/3/2001 về việc thu hồi, giao đất và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho Công ty liên doanh chè Phú Bền thuê để sản xuất chè xuất khẩu đồng thời bàn giao những diện tích công ty không nhận thuê đất về địa phương quản lý, trong đó có khu vực đồi Trại Vạy thôn 9, xã Yên Kien, huyện Đoan Hùng.

Ngày 16/7/2015, Ủy ban nhân dân huyện Đoan Hùng, tỉnh Phú Thọ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BY 855468 với diện tích 12.058m² đất tại thôn 9, xã Yên Kien, huyện Đoan Hùng cho ông Phạm Kim Thoa và bà Trần Thị Mai. Diện tích 12.058m² đất này nằm trong diện tích 5,1 ha gia đình ông Phạm Cao Thuân đã thuê của Công ty chè Phú Thọ năm 1990. Ông Thuân đã có đơn đến Ủy ban nhân dân huyện Đoan Hùng nhưng chưa được giải quyết.

Ngày 17/10/2016, ông Thuân khởi kiện yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Phú Thọ hủy Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nêu trên, yêu cầu Ủy ban nhân dân huyện Đoan Hùng phải bồi thường thiệt hại cho gia đình ông do việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất sai.

Ngày 20/4/2017, Tòa án nhân dân tỉnh Phú Thọ có Bản án sơ thẩm hành chính số 05/2017/HCST quyết định xử bác yêu cầu khởi kiện của ông Thuân. Ngày 18/5/2017 ông Thuân kháng cáo đề nghị cấp phúc thẩm xử hủy bản án sơ thẩm.



Thực hiện quyền kiểm sát việc giải quyết vụ án ở cấp phúc thẩm đối với vụ án có kháng cáo, Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội nhận thấy:

1. Về tố tụng:

Tòa án cấp sơ thẩm xác định đất cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Thoa, bà Mai là của Công ty chè Phú Bền không có nhu cầu sử dụng nên bàn giao lại cho Ủy ban nhân dân xã Yên Kiện quản lý. Ủy ban nhân dân xã Yên Kiện cũng đồng thời là cơ quan lập hồ sơ trình Ủy ban nhân dân huyện Đoan Hùng cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Phạm Kim Thoa và bà Trần Thị Mai. Hai nội dung này người khởi kiện cho rằng đã vi phạm pháp luật và yêu cầu hủy Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Tòa án cấp sơ thẩm đã không xác minh tại Ủy ban nhân dân xã Yên Kiện, không đưa Ủy ban nhân dân xã Yên Kiện vào tham gia tố tụng với tư cách là người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan là vi phạm pháp luật.

2. Về nội dung:

Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BY 855468 Ủy ban nhân dân huyện Đoan Hùng cấp cho vợ chồng ông Thoa ghi nguồn gốc sử dụng là do Nhà nước công nhận quyền sử dụng đất như giao đất không thu tiền sử dụng đất. Tuy nhiên, căn cứ vào các tài liệu chứng cứ có trong hồ sơ vụ án và lời khai tại phiên tòa, ông Thuận khẳng định vợ chồng ông vẫn sử dụng đất liền kề nhưng không được ký giáp ranh khi Ủy ban nhân dân lập hồ sơ cấp giấy chứng nhận cho ông Thoa, bà Mai; không biết về việc Ủy ban nhân dân xã tiến hành cho kê khai đăng ký quyền sử dụng đất.

Ngoài ra các tài liệu như: Phiếu lấy ý kiến dân cư; Biên bản xác minh nguồn gốc, thời hạn sử dụng đất; Biên bản kiểm tra hiện trạng sử dụng đất, phân ghi nguồn gốc đất đều có dấu hiệu tẩy xóa ghi đè dòng chữ “nhận chuyển nhượng”. Như vậy, Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho ông Thoa, bà Mai không đúng với nguồn gốc trong hồ sơ kê khai. Giấy bán nhượng đất ngày 26/3/2000 không có xác nhận của Ủy ban nhân dân xã Yên Kiện, không ghi diện tích, ranh giới chuyển nhượng đất; không được ông Thuận, bà Liên thừa nhận chữ kí nhưng Ủy ban nhân dân xã Yên Kiện lại dựa vào đó để xác nhận nguồn gốc đất. Tòa án nhân dân tỉnh Phú Thọ khi giải quyết vụ án chưa xác minh làm rõ các nội dung trên.

Mặt khác, nguồn gốc đất do hộ gia đình bà Liên là công nhân được giao đất sản xuất từ năm 1990, sau đó Ủy ban nhân dân tỉnh mới có Quyết định số 644/QĐ-UBND ngày 13/3/2001 về việc thu hồi và giao đất cho Công ty liên doanh chè Phú Bền. Quá trình giải quyết Tòa án cấp sơ thẩm chưa xác minh về việc thực hiện Quyết định số 644/QĐ-UBND ngày 13/3/2001 của Ủy ban nhân dân tỉnh Phú Thọ về thu hồi, giao đất và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho Công ty liên doanh chè Phú Bền thuê tại địa bàn huyện Thanh Ba, huyện Hạ Hòa và huyện Đoan Hùng làm căn cứ xác định Ủy ban nhân dân xã Yên Kiện nhận bàn giao đất trồng rừng sản xuất tại đồi Trại Vạy xã Yên Kiện và cấp Giấy chứng nhận cho người đang sử dụng là đúng chủ trương, phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của địa phương hay không? Hồ sơ vụ án thể hiện năm 2004 Ủy ban nhân dân xã Yên Kiện mới nhận đất do Công ty chè Phú Bền bàn giao, nhưng không có tài liệu thể hiện Ủy ban nhân dân xã thông báo cho các hộ dân có đất biết; không có tài liệu thể hiện đất hộ ông Thuận được giao

trước đây Công ty chè Phú Thọ đã thanh lý Hợp đồng số 02 ngày 04/5/1990 hay chưa, bởi Hợp đồng thuê đất số 02 ngày 04/5/1990 thời hạn thuê đất là lâu dài-theo chu kỳ.

Các tài liệu, chứng cứ thu thập trong hồ sơ nhiều tài liệu photo copy, không được công chứng hoặc chứng thực như: Hợp đồng về việc giao quyền sử dụng đất đai và cây lâu năm số 02 ngày 04/5/1990, giấy bán nhượng đất ngày 26/3/2000 và nhiều giấy tờ khác vi phạm Điều 82 Luật tố tụng hành chính về xác định chứng cứ.

Qua thẩm tra tại phiên tòa phúc thẩm, ông Thuần không thừa nhận đã ký giấy chuyển nhượng đất cho ai và không biết về việc Ủy ban nhân dân huyện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho 11 hộ gia đình (trong đó có hộ ông Thoa), ông Thoa không xuất trình được giấy tờ về việc đã nộp tiền để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, đại diện Ủy ban nhân dân huyện Đoan Hùng xác nhận không có hồ sơ, bản đồ địa chính quản lý về diện tích đất ông Thuần và xác nhận sẽ kiểm tra, xem xét lại quy trình cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Với việc chưa làm rõ các chứng cứ quan trọng nêu trên, Tòa án nhân dân tỉnh Phú Thọ vẫn đưa vụ án ra xét xử và đã quyết định tại Bản án hành chính số 05/2017/HCST ngày 20/4/2017: Bác yêu cầu khởi kiện của ông Phạm Cao Thuần về việc hủy Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của Ủy ban nhân dân huyện Đoan Hùng cấp cho ông Phạm Kim Thoa và bà Trần Thị Mai là không có đủ căn cứ, làm ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của đương sự. Do có những vấn đề mới phát sinh tại phiên tòa phúc thẩm, Hội đồng xét xử cấp phúc thẩm nhận định không thể khắc phục và xác minh bổ sung tại phiên tòa.

Xét thấy quá trình giải quyết vụ án, Tòa án nhân dân cấp sơ thẩm đã có những vi phạm thủ tục tố tụng về xác định tư cách tham gia tố tụng, thu thập, đánh giá chứng cứ chưa đầy đủ, toàn diện, khách quan nên Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội đã có quan điểm đề nghị và Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội chấp nhận xử tại Bản án số 353/2017/HC-PT ngày 19 tháng 12 năm 2017: Căn cứ khoản 3 Điều 241 Luật tố tụng hành chính, chấp nhận kháng cáo của ông Phạm Cao Thuần, hủy Bản án hành chính sơ thẩm số 05/2017/HCST ngày 20/4/2017 của Tòa án nhân dân tỉnh Phú Thọ để Tòa án nhân dân tỉnh Phú Thọ giải quyết lại theo thủ tục sơ thẩm.

Vậy, Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội thông báo để các Viện kiểm sát nhân dân trong Ngành cùng tham khảo và rút kinh nghiệm./.

Nơi nhận:

- 28 VKSND tỉnh, TP trực thuộc TW;
- Các VKSND cấp cao 2, 3;
- Vụ 10 VKSNDTC;
- Viện trưởng VCI;
- Lưu: VT, V3.

**KT.VIỆN TRƯỞNG
PHÓ VIỆN TRƯỞNG**



Phạm Quốc Khánh



